

Krzysztof Latawiec

Lublin

**PROJEKT INSTRUKCJI DLA ROSYJSKICH KOMISARZY
PRZYGRANICZNYCH NA ZACHODNIEJ GRANICY
IMPERIUM ROSYJSKIEGO Z 1912 ROKU**

Granica terytorium każdego państwa od wielu stuleci była obiektem szczególnej troski władz państwowych. Nadzór nad nią stanowił element systemu bezpieczeństwa. Opieka nad granicą uniemożliwiała prowadzenie na szeroką skalę niekontrolowanego ruchu ludności czy przewóz lub wywóz towarów bez uregulowania stosownych opłat celnych, a więc zapobiegała procederowi godzącemu w finanse państwa.

Na terenie Królestwa Polskiego, będącego integralną częścią Imperium Rosyjskiego, w pierwszej połowie XIX w. oprócz typowych wyspecjalizowanych struktur strzegących nienaruszalności granicy (straż graniczno-celna, straż graniczna) funkcjonowały nadzwyczajne środki zaradcze w postaci oddziałów kawalerii (formacje kozackie). Szczególnie zauważalne było to w pierwszych latach po powstaniu listopadowym i powstaniu styczniowym¹.

Wyżej wymienione struktury odpowiadały za nadzór nad nienaruszalnością granicy państwa. Każdy jednorazowy akt naruszenia granicy państwa, odnotowany przez lokalne władze państw obcych czy Królestwa Polskiego (Imperium Rosyjskiego), wymagał wyjaśnienia. Zgodnie z obowiązującym prawodawstwem międzynarodowym (konwencje graniczne między Królestwem Prus, Cesarstwem Austriackim a Imperium Rosyjskim), każde takie wydarzenie wymuszało organizowanie międzynarodowej komisji prowadzącej dochodzenie w celu znalezienia winnych zaistniałego stanu rzeczy².

¹ Rossijskij Gosudarstwennyj Wojenno-Istoriczeskij Archiw, fond 14779, opis 1, dzieło 4, k. 6–6v; *Инструкция козачим полкам, содержащим кордонную стражу на границах Царства Польского с Пруссиею, областью вольного города Краков и Австриею*, Warszawa 1832; K. Latawiec, *Rosyjska straż graniczna w Królestwie Polskim w latach 1851–1914*, Lublin 2014, s. 38–39, 60–61.

² Jednym z pierwszych aktów mówiących o wspólnym działaniu w rozpatrywaniu zajść na granicy państwa była konwencja z 3/15 października 1833 r., podpisana w Berlinie między Prusami, Austrią a Rosją. Zob.: *Собрание трактатов и конвенций, заключенных Россиею синостранными державами*, т. 4, ч. 1, *Трактаты с Австриею. 1815–1849*, составил Ф. Мартенс, С.-Петербург 1878, s. 449–460.

Wzrost ruchów rewolucyjnych w Europie Zachodniej, działalność emisariuszy polskich oraz zaistnienie form nielegalnej działalności politycznej na obszarze Królestwa Polskiego zapewne bezpośrednio wpłynęły na fakt powołania do życia instytucji komisarzy przygranicznych. Pomysł ten zrodził się w Kancelarii Namiestnika Królestwa Polskiego ks. Iwana Paskiewicza na początku lat czterdziestych XIX w. Efektem tego było opracowanie instrukcji dla polskich komisarzy przygranicznych, działających wspólnie z przedstawicielami władz pruskich w sprawie śledztw dotyczących granicy państwa³.

W tym miejscu warto przyrzeć się zakresowi kompetencji komisarzy przygranicznych. Urzędnicy pełniący te obowiązki zostali zobligowani do współdziałania ze swoimi kolegami, delegowanymi do analogicznych celów przez rząd Królestwa Prus, w celu zapobiegania wszelkim aktom przemocy i nieporządkom pojawiającym się w kontaktach między mieszkańcami pasa przygranicznego⁴. Komisarz przygraniczny swoje obowiązki pełnił poprzez udział w mieszanych komisjach granicznych czy samodzielne rozpatrywanie danej sprawy bez udziału przedstawicieli państwa obcego, zajmował się także gromadzeniem i dostarczaniem informacji w sprawach, w których rozpoczęło się procedowanie⁵.

Do nadzwyczajnych obowiązków komisarzy należało:

- informowanie komisarza przygranicznego reprezentującego Królestwo Prus o zatrzymaniu obywatela tego państwa na terenie Królestwa Polskiego;
- informowanie o przebiegu postępowań sądowych wobec obywateli państwa pruskiego toczonych na terytorium Królestwa Polskiego;
- pozyskiwanie wiadomości o obywatelach Imperium Rosyjskiego (Królestwa Polskiego), którzy znaleźli się w analogicznej sytuacji na obszarze Królestwa Prus;
- informowanie pruskich komisarzy przygranicznych o zejściach na granicy skutkujących jej naruszeniem;
- współpracowanie z pruskimi komisarzami przygranicznymi w celu podjęcia stosownych kroków zapobiegających naruszeniom granicy państwowej;
- czuwanie nad przebiegiem postępowań sądowych w sprawach granicznych na terenie Królestwa Prus;
- przekazywanie pruskim komisarzom przygranicznym informacji o wszelkich wprowadzonych w życie nowych przepisach dotyczących kwestii granicy państwa, które w przyszłości mogłyby posłużyć przy rozpatrywaniu spraw pogranicza;

³ Instrukcja dla polskich komisarzy przygranicznych została zaakceptowana przez Radę Administracyjną Królestwa Polskiego 12/24 sierpnia 1843 r. *Инструкция польским Коммисарам, установленным для производства, совместно с прусскими властями, следствий по пограничным делам*, [b.d.m.w.], s. 5.

⁴ Tamże, s. 1.

⁵ Tamże, s. 2. Kompetencje polskich komisarzy przygranicznych zostały potwierdzone m.in. w konwencji rosyjsko-pruskiej z 8/20 maja 1844 r. i 27 lipca/8 sierpnia 1857 r. Zob.: *Полное Собрание Законов Российской Империи*, Собрание второе, т. 19, Отделение первое, 1844, № 18200, С.-Петербург 1845, s. 539–547; т. 32, Отделение первое, 1857, № 32247, s. 778–887; *Собрание трактатов и конвенций, заключенных Россиею с иностранными державами*, т. 8, *Трактаты с Германиею. 1825–1888*, составил Ф. Маргенс, С.-Петербург 1888, s. 356–358.

- wykonywanie zaleceń i postanowień pruskich komisarzy przygranicznych na terenie Królestwa Polskiego, które mieszczą się w zakresie określonym przez miejscowe prawodawstwo⁶.

Komisarze przygraniczni, aby sprawnie realizować swoje zadania, posiadali nadzwyczajne prawa związane z przekraczaniem granicy państwa. Zwykli obywatele Królestwa Polskiego mogli przekraczać granicę państwa jedynie w miejscach, gdzie funkcjonowały komory celne, przykomórki celne i punkty przejściowe⁷. Komisarz przygraniczny poza wymienionymi miejscami mógł przejść pas graniczny w punktach, gdzie pełnili służbę funkcjonariusze straży graniczno-celnej, po okazaniu dokumentu instrukcji, którą interesujący nas urzędnicy posiadali⁸.

W chwili wejścia w życie przepisów o komisarzach przygranicznych funkcje te (decyzją namiestnika ks. Paskiewicza) powierzono pomocnikom naczelników wojennych (stanowiska te zajmowali oficerowie armii rosyjskiej). Wyjątek stanowił pas graniczny w guberni mazowieckiej. Tutaj owe zadania zamierzano przekazać specjalnemu urzędnikowi wyznaczonemu przez Namiestnika Królestwa Polskiego. Komisarze przygraniczni podlegali Komisji Rządowej Spraw Wewnętrznych i Spraw Duchownych. W wyjątkowych przypadkach zwracali się w różnych sprawach do gubernatora wojennego miasta Warszawy. Kwestie związane ze sprawami graniczno-celnymi i przemysłem trafiały do Komisji Rządowej Przychodów i Skarbu⁹.

Komisarze w sprawach mniejszej wagi kontaktowali się bezpośrednio z rządami gubernialnymi, naczelnikami wojennymi oraz organami sądowymi. Sprawy, w których zakończono dochodzenie, w zależności od materii jakiej dotyczyło, kierowano do organu sądowego, komory celnej, rządu gubernialnego lub w przypadku ważnej wagi do naczelnika wojennego. O swoich poczynaniach komisarze graniczni składali raporty do rządów gubernialnych, a w wyjątkowych przypadkach do Komisji Rządowej Spraw Wewnętrznych i Spraw Duchownych¹⁰.

Poważne zmiany w organizacji instytucji komisarzy przygranicznych nastąpiły w 1852 r. Funkcje te powierzono urzędnikom administracji cywilnej – naczelnikom powiatów przylegających do granicy państwa. O takiej decyzji zaważyła chęć przyspieszenia rozpatrywania spraw z udziałem komisarzy przygranicznych oraz chęć ograniczenia wydatków na podróże służbowe oficerów armii rosyjskiej pełniących dotąd te obowiązki¹¹.

⁶ *Инструкция польским Коммисарам*, s. 2–3.

⁷ Dla osób prywatnych posiadających majątki po obu stronach granicy państwa były wyznaczone dodatkowe miejsca, przez które mogły przekraczać pas graniczny.

⁸ *Инструкция польским Коммисарам*, s. 3.

⁹ Tamże, s. 3–4.

¹⁰ Tamże, s. 4.

¹¹ Rada Administracyjna Królestwa Polskiego podjęła decyzję o powierzeniu funkcji komisarzy przygranicznych naczelnikom powiatu 29 stycznia/10 lutego 1852 r. Komisja Rządowa Spraw Wewnętrznych i Spraw Duchownych powiadomiła rządy gubernialne w Królestwie Polskim pismem z 26 lutego/9 marca tegoż roku.

Funkcje, analogiczne dla komisarzy granicznych, na granicy z Austrią sprawowali naczelnicy obwodów (powiatów). W rozwiązywaniu sporów granicznych występowali jako przedstawiciele miejscowej administracji państwowej.

W guberniach funkcjonujących w ramach Imperium Rosyjskiego (ale które nie wchodziły w skład Królestwa Polskiego): kowieńskiej, wołyńskiej, podolskiej i besarabskiej obowiązki związane z reprezentowaniem rządu rosyjskiego w lokalnych sprawach granicznych spadały na barki isprawników powiatowych – najwyższych przedstawicieli cywilnej władzy administracyjnej na szczeblu powiatu. Posiadali oni kompetencje analogiczne do tych posiadanych przez naczelników powiatów w Królestwie Polskim w kwestiach granicznych.

Zakres obowiązków spadających na barki szefów administracji ogólnej w powiatach przylegających do zachodniej granicy Imperium Rosyjskiego był sankcjonowany w drugiej połowie XIX w. przez kolejne akty prawne o charakterze międzynarodowym, jak i te regulujące zasady działalności administracji państwowej w guberniach Królestwa Polskiego, Kraju Zachodniego, guberni kurlandzkiej i besarabskiej. Ustawa o administracji ogólnej szczebla gubernialnego i powiatowego w Królestwie Polskim z 19/31 grudnia 1866 r., art. 88, tak określa zadania naczelników powiatów w interesującej nas kwestii: „Naczelnicy powiatów pogranicznych z Prusami, mają na zasadzie Konwencji Kartelowej i atrybucje Kommissarzy pogranicznych; w powiatach zaś pogranicznych z Austrią, działają jako przedstawiciele administracji miejscowej”¹². Konwencja zawarta między Rosją a Prusami z 19/31 sierpnia 1872 r.¹³ oraz między Rosją a Austro-Węgrami z 3/15 października 1874 r.¹⁴ potwierdziła istniejący stan prawny i zadania komisarzy przygranicznych. Spowodowało to wpisanie ich na trwałe do tomu drugiego Zbioru Praw Imperium Rosyjskiego (Свод Законов Российской Империи)¹⁵.

W praktyce działalność komisarzy przygranicznych skupiała się na rozpatrywaniu szeregu spraw związanych z funkcjonowaniem pasa granicznego. Naczelnicy powiatowi w Królestwie Polskim (ewentualnie ich zastępcy w osobach naczelników straży ziemskiej lub pomocników naczelników ds. administracyjno-gospodarczych) trafiali w skład komisji granicznych w przypadku: naruszenia granicy przez funkcjonariuszy straży granicznej realizujących swoje obowiązki związane ze służbą, naruszenia granicy państwa przez osoby cywilne (kontrabanda, prace polowe, polowania w lasach, które przecinała granica państwa), przekazywania dezertarów, regulacji granicy państwa (naprawa znaków granicznych, ustalanie przebiegu granicy pań-

¹² *Dziennik Praw Królestwa Polskiego*, t. 66, Warszawa 1866, s. 169; *Полное Собрание Законов Российской Империи*, Собрание второе, т. 41, Отделение второе, 1866, № 44012, С.-Петербург 1868, s. 442.

¹³ *Полное Собрание Законов Российской Империи*, Собрание второе, т. 48, Отделение первое, 1873, № 51748, С.-Петербург 1876, s. 11–13.

¹⁴ *Полное Собрание Законов Российской Империи*, Собрание второе, т. 50, Отделение второе, 1875, № 55416, С.-Петербург 1877, s. 488–493.

¹⁵ *Свод Законов Российской Империи*, т. 2, С.-Петербург 1912, s. 346.

stwa w korycie rzek) itd. Realizacja zadań związanych z pełnieniem obowiązków komisarzy granicznych prowadziła do komplikowania pracy zarządów powiatowych i kancelarii isprawników. W związku z tym pojawiały się nawet pomysły modyfikacji organizacji zarządów powiatowych (w Królestwie Polskim), aby móc skutecznie realizować zadania związane z pełnieniem obowiązków komisarzy granicznych.

Prawodawstwo regulujące działanie przedstawicieli administracji rosyjskiej w rozwiązywaniu międzynarodowych sporów granicznych, ukształtowane w latach sześćdziesiątych i siedemdziesiątych XIX w., przez przeszło cztery dekady nie podlegało zmianom. Dopiero w pierwszej połowie 1912 r. w Departamencie Spraw Ogólnych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych rozpoczęto prace nad wydaniem specjalnej instrukcji porządkującej zakres kompetencji i obowiązki komisarzy przygranicznych. Opracowany został projekt instrukcji, rozesłany w końcu lata 1912 r. do konsultacji do organów administracji państwowej administrujących terenami przylegającymi do granicy państwa rosyjskiego. Instrukcja o komisarzach granicznych nie została jednak wprowadzona w życie, gdyż wybuch I wojny światowej spowodował konieczność rezygnacji ze sfinalizowania tego projektu.

Poniższy projekt instrukcji dla rosyjskich komisarzy przygranicznych posiada formę maszynopisu. Został przesłany z Departamentu Spraw Ogólnych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych na ręce generała-gubernatora kijowskiego, podolskiego i wołyńskiego w dniu 19 sierpnia/1 września 1912 r. Pracownicy kancelarii generała-gubernatora ani sam generał-gubernator nie mieli żadnych uwag do nadesłanego projektu. Po trzech dniach (22 sierpnia/4 września) odesłano go do wspomnianego departamentu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych¹⁶.

¹⁶ Centralny Derżawnyj Istorycznyj Archiw Ukrainy, m. Kyjiw, fond 442, opis 642, sprawa 299, k. 1, 8–8v.

ПРОЕКТ ИНСТРУКЦИИ ДЛЯ РОСЫЙСКИХ КОМИССАРОВ ПРИГРАНИЧНЫХ З ПРУСАМИ I АУСТРИА

[к. 2]

Проект

ИНСТРУКЦИЯ РОССИЙСКИМ ПОГРАНИЧНЫМ С ПРУССИЕЙ И АВСТРИЕЙ КОМИССАРАМ

I. О пограничных комиссарах и пограничных международных комиссиях.

1. Обязанности российских пограничных комиссаров исполняют в пограничных с Пруссией и Австрией уездах губерний Курляндской и Привислянских – уездные начальники, а в губерниях Ковенской, Волынской, Подольской и Бессарабской – уездные исправники.
 2. На российских пограничных с Пруссией и Австрией комиссаров возлагаются:
 - а) непосредственные сношения с прусскими и австрийскими пограничными властями по всяким происшествиям и столкновениям на границе, при которых произошло нарушение прав соседнего государства или интересов местных приграничных жителей;
 - б) созыв, при совместном участии наших и соседних пограничных властей, соединенных комиссий для разбора на местах пограничных недоразумений и столкновений;
 - в) совместное с иностранными пограничными властями производство разследований по тем же случаям;
 - г) выполнение обязанностей по высылке обоюдных подданных, по причине неимения средств к жизни, бродяжничества или беспаспортности, а также опороченных по суду и вообще лиц порочного поведения, по принятию дезертиров и по выдаче преступников и наблюдение за сохранением в порядке демаркационной черты.
 3. По делам гражданским обязанность пограничного комиссара ограничивается разъяснением спорящим сторонам порядка и срока предъявления иска в подлежащем суде.
 4. В состав международной комиссии с нашей стороны должны входить следующие лица:
 - 1) российский пограничный комиссар или его заместитель;
 - 2) один из чиновников Губернского Правления с высшим юридическим образованием и
 - 3) переводчик.
- ПРИМЕЧАНИЕ. В тех случаях когда из подлежащего разбору в международных комиссиях дела будет усмотрено, что из него может возникнуть гражданский иск, в состав комиссии приглашается член от Министерства Иностранных Дел (наш консул, квартирующий в ближайшем от границы пункте).
5. В случае невозможности по каким либо причинам пограничному комиссару лично участвовать в международной комиссии – заместителе-[к. 2v.]-лем его должно быть

- лицо соответствующее возлагаемым на него обязанностям как по своему служебному положению, так равно и по осведомленности с обстоятельствами дела.
6. Район деятельности пограничных комиссаров праспространяется на семирверстную пограничную с Пруссией и Австрией полосу.
 7. Российские пограничные комиссары выдают пограничным жителям для перехода через границу особые виды, паспорта и легитимационные билеты, согласно устава о паспортах (ст.ст. 237, 239, 241, 242 Св. Зак., т. XIV, изд. 1903 г.).
 8. Российский пограничный комиссар требует отпуска – ему прогонных денег, а также возврата издержек, производимых им по служебным делам.
 9. Российский пограничный комиссар, при исполнении возложенных на него обязанностей, не должен давать повода к жалобам на него со стороны пограничных властей, и во время пребывания на прусской или австрийской территории соблюдает местные предписания.
 10. Жалобы на действия российского пограничного комиссара приносятся губернатору.

II. Порядок приглашения комиссаров иностранных пограничных властей.

11. Российский пограничный комиссар сообщает подлежащим иностранным пограничным властям о всех недоразумениях, происшедших на почве пограничных отношений.
12. Иностранные пограничные власти приглашаются для совместного разледования в случае, если деяние признается за нарушение границы или возбуждает по своему характеру сомнение.

ПРИМЕЧАНИЕ. Нарушение границы оставляет нарушение правил, изданных для поддержания в неприкосновенности черты границы. Из этих дел не подлежат совместно рассмотрению российских комиссаров с иностранными пограничными властями: а) случаи перехода демаркационной черты без надлежащих документов или вне установленных пунктов для перехода, если они не сопровождалась каким либо иными правонарушениями и б) случаи изменения [к. 3] в зависимости от разных условий черты государственной границы, каковыя дела, по представлению комиссара, подлежат рассмотрению особых международных технических комиссий.

13. Если дело требует совместных действий с иностранными пограничными властями, комиссар предварительно устанавливает характер деяния.
ПРИМЕЧАНИЕ. По получении сообщения о пограничном инциденте пограничный комиссар принимает все меры к сохранению на иностранной территории следов происшествия (остатки крови на земле, следы человеческих ног, потравы, порубки и проч.) до съезда международной комиссии или документально закрепляет эти следы путем составления подлежащих актов.
14. Составленный с происшедшем пограничном инциденте протокол сообщается подлежащим иностранной власти, с приведением оснований, в силу которых требуется взаимное соглашение и с указанием места и срока для производства разледования: при этом срок определяется с таким расчетом, чтобы приглашенное лицо могло своевременно известить, приедет ли оно к назначенному сроку.
15. Приглашение иностранных пограничных властей не должно служить поводом к приостановке разледования происшествия подлежащими властями.

16. Пограничный комиссар, получив приглашение к совместному расследованию с иностранными властями, не в праве отказать им в этом. О времени своего прибытия для расследования он заблаговременно извещает иностранные пограничные власти.

ПРИМЕЧАНИЕ. По делам касающимся пограничной стражи пограничный комиссар предварительно сообщения односторонним пограничным властям о времени своего прибытия в комиссию, сносится по сему поводу с подлежащим командиром бригады пограничной стражи, уведомляя последнего подробно о цели назначения комиссии.

17. Российский пограничный комиссар требует от подлежащих иностранным властям доставления ему необходимых сведений, в частности о касающихся пограничных отношений, новых распоряжений в Пруссии или Австрии и, в свою очередь, доставляет [к. 3v.] таковыя по требованию иностранных пограничных властей.
18. Российский пограничный комиссар и соответствующия иностранные пограничные власти в порядке сношения являются равноправными.

III. Порядок сношения комиссаров с местными учреждениями и должностными лицами.

19. Российский пограничный комиссар подчиняется губернатору, которому доносит о пограничных происшествиях, причем о более важных немедленно, и получает от него необходимые распоряжения.
20. При исполнении служебных обязанностей комиссар сносится непосредственно с административными, судебными и военными властями своего района; в частности по вопросам таможенных комиссару предоставляется непосредственно сносится с начальником таможенного округа, а по вопросам, касающимся пограничной стражи, пограничный комиссар, сносится с подлежающим командиром бригады. ПРИМЕЧАНИЕ. В случаях, не терпящих отлагательства пограничный комиссар обращается непосредственно к подлежащим командирам отделов или трядов, которые обязаны оказывать возможное содействие.
21. Должностные лица сельских и городских общественных управлений обязаны исполнять поручение комиссаров.
22. Комиссар не входит ни в какия непосредственные распоряжения по таможенной части, а равно и по части, касающейся пределов ведомства пограничной стражи.
23. О всяких пограничных происшествиях и спорах командиры отделов пограничной стражи безотлагательно сообщают пограничному комиссару.
24. Пограничный комиссар, усмотрев, что дело может быть окончено без совместных действий с иностранными пограничными властями принимает меры к укажению по соглашению с подлежащими учреждениями, или, разрешая дело собственною властью (§ 32 настоящего проекта). [к. 4] Дела, касающиеся пограничной стражи направляются в международную комиссию пограничным комиссаром по соглашению его в подлежащим командиром бригады пограничной стражи или его заместителем, причем, если командир бригады найдет, что дело должно быть направлено в международную комиссию то пограничный комиссар не в праве отказать в этом командиру бригады.

25. Командиры бригад, а равно и таможенные учреждения сообщают комиссару о всех вновь издаваемых по Корпусу пограничной стражи и таможенному ведомству распоряжениях, касающихся порубежных сношений и неподлежащих опубликованию. С своей стороны пограничный комиссар сообщает командиру бригады пограничной стражи все сведения о касающихся пограничных сношений новых распоряжениях в Пруссии и Австрии.

IV. О производстве разследований.

26. Разследования по пограничным делам могут быть производимы совместно комиссаром российским и иностранными пограничными властями, не исключая возможности разследования дела подлежащею властью.
27. Если деяние уголовного или полицейского характера соединяется с таможенным правонарушением, то после производства уголовного или полицейско-административного дознания, протокол пересылается в таможенное управление для дальнейшего производства дела.
28. Если дело касается пограничной стражи, то международное разследование производится с участием представителя от пограничной стражи. Такой же порядок соблюдается, когда дело касается других ведомств.
29. Во всех перечисленных случаях российский пограничный комиссар может следить за ходом разследования и ускорять его производство.
30. Если при производстве разследования пограничный комиссар встретит препятствия, которые не могут быть устранены его властью, он безотлагательно доносит Губернатору.
31. Пограничный комиссар следит за производством дознания, ведущегося в другом государстве принимая в нем участие, он ограничивается занесением в протокол своих замечаний, не подписывая его.
32. Мелкие происшествия, не требующие формального дознания, как не могущие повлечь серьезных последствий, российский пограничный комиссар улаживает, по предварительному сношению с подлежащими учреждениями, путем непосредственных сношений с подлежащими иностранными пограничными властями, основанных на добрососедских отношениях.
33. Пограничный комиссар обязан затребовать от подлежащих учреждений все материалы по делу еще до прибытия в международную комиссию для разбора дела.

V. Переход границы комиссарами.

34. Российский пограничный комиссар пользуется правом переходить границу, при исполнении обязанностей комиссара, не только в тех местах где устроены таможенные заставы и переходные пункты, но и во всяком другом месте, в последнем случае – обязательно в присутствии отрядного офицера пограничной стражи, которого комиссар своевременно уведомляет и предполагаемом переходе.
35. При переходе границы комиссар предъявляет таможенному учреждению или отрядному офицеру пограничной стражи особое свидетельство, выдаваемое комиссару на все время состояния в должности, за обоюдным подписанием губернатора и [к. 5] соответствующих прусских или австрийских властей.

36. Приглашаемые комиссаром в обоюдную комиссию свидетели, эксперты и переводчики снабжаются им бесплатными легитимационными билетами на время, необходимое исключительно для деятельности комиссии, кои и предъявляют при переходе границы таможенному учреждению или командиру подлежащаго отряда пограничной стражи.

ПРИМЕЧАНИЕ. Нижние чины пограничной стражи командируются за границу в качестве свидетелей в международной комиссии непременно при офицере, которой является депутатом от пограничной стражи. Нижние чины пропускаются за границу по именному списку, выдаваемому командиром бригады.

VI. Выдача обоюдных подданных.

37. Российски пограничный комиссар вступает в непосредственную переписку: а) с прусскими пограничными властями относительно высылки в Пруссию, по причине неимения средств к жизни, бродяжничества или беспаспортности, прусских подданных, проживающих в 7-ми верстной пограничной с Пруссией и Австрией полосе или относительно принятия в Россию русских подданных, находящихся в прусских владениях и принадлежащих по роду или происхождению к одной из вышеупомянутых двенадцати губерний; б) с австрийскими пограничными властями – относительно высылки, по вышеприведенным причинам, австрийских подданных, находящихся в губерниях: Петроковской, Келецкой, Радомской, Люблинской, Волынской, Подольской и Бессарабской, и относительно принятия русских подданных, находящихся на австрийской территории в Галиции или Буковине и принадлежащих по роду [к. 5v.] или происхождению к одной из семи упомянутых губерний.

38. О лице, принадлежащем высылке, комиссар предварительно сообщает иностранному пограничному властям той местности, в пределах которой имеет последовать принятие; в свою очередь российский комиссар, получив одновременно сообщение, изъявляет согласие на принятие высылаемого лица в указанном месте по рассмотрению обстоятельств дела и представленных документов.

39. Если высылаемое лицо имеет надлежащие или просроченные не более одного года бумаги, то предварительного сношения между российским комиссаром и прусскими или австрийскими пограничными властями не требуется: высылаемое лицо должно быть принято без дальнейших формальностей, если его бумаги неоспоримо удостоверяют его рождение и ли происхождение и не возбуждают сомнения относительно их подлинности.

40. В отношении Пруссии высылка и принятие лица должны происходить в ближайшей пограничной таможене.

41. В отношении Австрии российский комиссар и австрийские пограничные власти могут избирать по взаимному согласию, для каждого отдельного случая, пограничный пункт для принятия высылаемого лица. При этом лица, которых, согласно § 39 настоящего проекта будут высланы без предварительной переписки, препровождаются: а) в России в таможене: Границкую¹⁷ (Петроковской губ.), Сандо-

¹⁷ Granica – obecnie dzielnica Sosnowca.

мирскую (Радомской губ.), Томашовскую (Люблинской губ.), Радзивиловскую (Вольнской губ.), Гусятинскую (Подольской губ.), Новоселицкую (Бессарабской губ.); б) в Австрии в полицейское отделение в Шакове (Хржановского округа); в полицейский комиссариат в Бродах (Бродского округа) и Подволочиске (Скалатского округа); в таможенные конторы: в Надбжезь¹⁸ (Гарнобржегского округа), Белжеце (Раварусско-[к. 6]-го округа), Гусятине (Гусятинского округа) и Новоселице (Черновицкого округа).

42. Иностранцев, кои, по дурному поведению сомнительности или другим каким либо причинам не могут быть терпимы в пределах государства и препровождаются этапным порядком к границе, как однажды не исполнившие требования об оставлении пределов России или как самовольно возвратившиеся после удаления за границу – российский пограничный комиссар предъявляет к принятию иностранным пограничным властям в соответствующих пограничных пунктах.

43. Российский пограничный комиссар удаляет обратно, без испрошения на то предварительного разрешения высшей инстанции, иностранцев, прибывших на границу без установленного паспорта.

ПРИМЕЧАНИЕ. Правило это не применяется к порубежным жителям, переходящих через границу без паспортов для обыкновенных ежедневных сношений (ст. 234 уст. пасп. св. зак., т. XIV, изд. 1903 г.).

44. От всех лиц появляющихся в пограничных с Пруссией и Австрией уездах, под именем иностранных выходцев, российский пограничный комиссар отбирает подробные показания о их происхождении и обстоятельствах прежней их жизни, с требованием при том от них надлежащих доказательств их показаний.

45. Тех из иностранных выходцев, которые не в состоянии будут подлежащими документами или достойными уважения свидетельствами доказать своего настоящего состояния и звания, или, по крайней мере, принадлежности к иностранному подданству, российский пограничный комиссар передает в распоряжение чинов судебного ведомства, как подлежащих действию ст.ст. 951 и 952 уложения о наказаниях св. зак., т. XV, прод. 1902 г.

46. Иностранцев же выходцев, которые предъявят неоспоримые доказательства своего происхождения и в [к. 6v.] отношении которых не будет никакого сомнения в том, что они действительно бежали из войск, российский пограничный комиссар препровождает к губернскому начальству для зависящих распоряжений к высылке их административным порядком в одну из назначенных для них губерний: Астраханскую, Вологодскую, Самарскую и Уфимскую.

ПРИМЕЧАНИЕ. В случае желания указанных в сей статье дезертиров возвратиться обратно в свое отечество, они сами являются к пограничным иностранным властям и не должны быть передываемы оным российским пограничным комиссарам.

47. Если российскому пограночному комиссару непосредственно будет предъявлено австрийскими судебными местами требование о предварительном задержании обвиняемого или осужденного за одно из преступных деяний, указанных в ст. 2 конвенции 3/15 октября 1874 года, то удовлетворение требования зависит от усмотрения комиссара, который, однако, обязан безотлагательно приступить к производству

¹⁸ Nadbrzezie – obecnie dzielnica Sandomierza.

запросов и расследований с целью удостоверения личности обвиняемого и проверки имеющихся против него улик.

48. О причинах, по которым требование о задержании не может быть удовлетворено, комиссар в установленном порядке представляет Министру Иностранных Дел.

VII. Возстановление пограничной черты.

49. На российского пограничного комиссара возлагается наблюдение за сохранением в порядке граничной (демаркационной) черты (§ 12 и прим.).

50. В случае необходимости возобновить пограничную черту, перестроить или починить пограничные плотины, берега рек, каналы и проч., российский пограничный комиссар сносится с подлежащими иностранными погра-[к. 7]-ничными властями и представляет губернатору смету на работы по устройству границы; по воследовании же разрешения, распоряжается производством работ и наблюдает за их исполнением.

Означенные сведения о необходимых работах пограничному комиссару доставляют подлежащие командиры бригад.

Maszynopis, Centralnyj Derżawnyj Istorycznyj Archiw Ukrainy, m. Kyjiv, fond 442, opis 642, sprawa 299, k. 2–7.

SUMMARY

A DRAFT INSTRUCTION FOR RUSSIAN BORDER COMMISSIONERS ON THE WESTERN BORDER OF THE RUSSIAN EMPIRE FROM 1912

Civil servants played a very important role in solving difficult situations in the border zone. On the western border of the Russian Empire such obligations were exercised by border commissioners. These functions were entrusted to the heads of the districts (Kingdom of Poland, Kurland guberniya) or county *ispravniks* (Kowno, Volhyn, Podolia and Besariabia guberniyas). A few years before the outbreak of the First World War, work on the preparation of an instruction regulating the rules of their duties was begun.

Key words: Russian Empire, border, commissioner, administration.

Слова ключовые: Imperium Rosyjskie, granica, komisarz, administracja.